

Administratieve Controle

Omzendbrief VI nr 2023/229 van : 24-8-2023

Rubrieken

Code	Volgnummer
2272	/ 10

Bewijsstukken gedetineerden en geïnterneerden binnen de VGVU: de detentieflex en de attesten geïnterneerden in een zorginstelling. Update van de omzendbrief V.I.**1. Inleiding en historiek**

Vanaf 2023 zullen in hoofdzaak de gegevens van de SIDIS databank van de FOD Justitie uitgewisseld via de KSZ in de fluxen notifyPrisonerPopulation en notifyPrisonerMouvement de bewijsstukken vormen voor de rechten binnen de VGVU van verzekerden in detentie.

In deze omzendbrief wordt een beschrijving gegeven van het proces van de opmaak en uitwisseling van de fluxen notifyPrisonerPopulation en notifyPrisonerMouvement alsook de verschillende velden. Daarnaast worden ook andere bewijsstukken, zoals de attesten afgeleverd door de FPCs en door de verzorgingsinstellingen, opgenomen in deze omzendbrief.

In bijlage van de omzendbrief bevinden zich de analyses voor de sectoren verzekerbaarheid, gezondheidszorgen en uitkeringen betreffende de impact van de waarden in deze velden op de toekenning van de respectievelijke rechten in elk van deze sectoren.

Op vlak van verzekerbaarheid dient deze omzendbrief te worden samengelezen met de omzendbrief V.I. nr. 2022/220 van 10 juni 2022 over de bewijsstukken in de algemene regeling, die onverkort van toepassing is.

2. Bewijsstukken voor gedetineerden**2.1. DETENTIE FLUX- SIDIS SUITE****2.1.1. ALGEMENE BESCHRIJVING UITWISSELINGEN**

Momenteel bestaan er 2 distributiestromen m.b.t. de gedetineerden.

Het gaat over de stromen:

1. notifyPrisonerPopulation = volledige populatie gedetineerden op dag X. Dit is de volledige (actieve) bevolking
2. notifyPrisonerMouvement = een delta van notifyPrisonerPopulation + informatie over de vrijlatingen (een mutatiestroom). Dit is de bevolking waarvoor er een wijziging plaatsvond

De FOD Justitie maakt de gegevens met betrekking tot de "opsluiting" van een persoon over aan de KSZ. De KSZ krijgt deze informatie, keurt ze goed en bepaalt naar welke instelling ze die moet overmaken (via machtigingen en integratiecontroles). De KSZ licht de FOD Justitie in over het resultaat van de verwerking.

Schema 1: gegevensuitwisseling van de detentieflex “SIDIS Suite” van FOD Justitie via KSZ naar de gebruikers



Frequentie: gegevensuitwisselingen worden vanaf 1 januari 2023 dagelijks naar de V.I. verstuurd via het NIC. Dit betekent ook op zaterdag en zondag. Het bestand uitgewisseld op dag X geeft een beeld van de toestand en wijzigingen in deze toestand op dag X-1.

Populatie:

- SIDIS bevat data van de instellingen beheerd door FOD Justitie (zie lijst codes). Psychiatrische centra en andere persoonlijke beschermingsinstanties niet;
- 12 000 personen in gevangenis + 2 000 onder ET¹;
- Per jaar, ±18 000 opsluitingen en evenveel invrijheidstellingen;
- 50 000 bewegingen in de fluxen per jaar = ±137 per dag.

Kinderen geboren in een gevangenis en die tot hun 3 jaar bij hun mama in de gevangenis mogen wonen, worden niet opgenomen in de stromen. Zij zijn geen gedetineerden.

De nieuwe gedetineerden worden opgenomen in zowel de notifyPrisonerPopulation als in de notifyPrisonerMouvement in principe op de dag van de detentie. Het gebeurt ook dat gedetineerden soms op de eerstvolgende dag worden opgenomen in de stromen.

2.2.DE NOTIFYPRISONERPOPULATION

In de notifyPrisonerPopulation bevindt zich de volledige populatie van gedetineerden.

De uitwisseling van deze bestanden naar het NIC/de V.I. gebeurt vanaf 1 januari 2023 dagelijks. Dit betekent ook op zaterdag en zondag. Het bestand uitgewisseld op dag X geeft een beeld van de toestand op dag x-1. In het bestand notifyPrisonerPopulation wordt dagelijks de foto van de gedetineerden meegegeeld.

¹ Dit zijn cijfers van 2014

2.3. DE NOTIFYPRISONERMOVEMENT

Deze stroom is een deltabestand van notifyPrisonerPopulation. Het is een mutatiestroom. Dit betekent dat de informatie die wordt meegedeeld over wijzigingen gaat.

Het is mogelijk dat er voor eenzelfde gedetineerde meerdere wijzigingen voorkomen voor eenzelfde dag.

Bijvoorbeeld:

De uitwisseling van deze bestanden naar het NIC/de V.I. gebeurt vanaf 1 januari 2023 dagelijks. Dit betekent ook op zaterdag en zondag. Het bestand uitgewisseld op dag X geeft een beeld statusupdate van X-1

In de mouvement zit ook informatie over de vrijlatingen. Maar niet alleen over vrijlatingen. In deze stroom worden de gedetineerden weergegeven waarvoor er een wijziging plaatsvond.

Over wat soort wijzigingen spreekt men:

- de personen die in de gevangenis worden opgesloten;
- de personen die de gevangenis definitief verlaten;
- de personen die de gevangenis tijdelijk mogen verlaten;
- de personen die van "regime" veranderen;
- de personen die van "externe status" veranderen;
- de personen van wie het INSZ wijzigt;
- samenvoeging van twee dossiers².

2.4. INHOUD BESTANDEN SIDIS SUITE

2.4.1. INLEIDING

De inhoud van de notifyPrisonerPopulation wordt onderverdeeld in 4 belangrijke blokken:

1. Identificatie gedetineerde: SIDIS ID, INSZ
2. Info over de detentie: waar, datum, reden, type (veroordeelden, mensen in voorhechtenis en geïnterneerden)
3. Externe Status: code + datum vanaf
4. Regime: Soort opsluitingsregime

In de notifyPrisonerMouvement komen dezelfde 4 blokken voor als in de populatie met daaraan 1 extra blok toegevoegd. Deze extra blok geeft informatie weer over de definitieve vrijlating (datum, reden).

De inhoud van deze blokken wordt hieronder kort beschreven. Meer details zijn terug te vinden in het technisch document in bijlage 1. In de tekst van de omzendbrief wordt enkel ingegaan op de velden waarvoor de V.I. de inlichtingen ontvangen. In het technisch document wordt ook kort beschreven welke andere inlichtingen in de SIDIS Suite gegevensstromen kunnen worden meegedeeld.

² Bij de samenvoeging van een actief en een passief (gesloten) dossier wordt er geen informatie overgemaakt omdat er geen wijziging is met betrekking tot de huidige toestand. Bij de samenvoeging van twee actieve dossiers wordt één van beide dossiers afgesloten en die laatste informatie wordt meegedeeld.

Voor verschillende inlichtingen wordt naast de gecodeerde informatie ook een beschrijving in het Frans en het Nederlands meegedeeld.

2.4.2. IDENTIFICATIE GEDETINEERDE

De velden

Functionele gegevens	Beschrijving
SIDIS ID	Uniek nummer op basis waarvan de FOD Justitie een gedetineerde kan identificeren.
INSZ	Het identificatienummer sociale zekerheid (INSZ).

De SIDIS ID

De SIDIS ID is een uniek nummer op basis waarvan de FOD Justitie een gedetineerde kan identificeren. Een persoon zal altijd dezelfde SIDIS ID behouden. Het is mogelijk dat een persoon meerdere SIDIS ID's heeft. Als dit wordt gedetecteerd, worden de bestanden samengevoegd en blijft één Sidis-ID actief. Over het algemeen de SIDIS ID die wordt gebruikt voor de actieve situatie. Als een persoon wordt vrijgelaten, en als hij om een andere reden terugkeert naar de gevangenis, behoudt hij zijn SIDIS ID, maar krijgt hij een nieuwe gevangenisstraf, met nieuwe datum.

Het INSZ

Het INSZ is het identificatienummer bij de sociale zekerheid. Het kan een rijksregisternummer zijn of een bisnummer. Vanaf 2023 zal de FOD Justitie voor iedere gedetineerde die niet beschikt over een INSZ een bisnummer creëren.

De naam en voornaam van de gedetineerden zitten niet in de gegevensuitwisselingen.

2.4.3. INFO OVER DE DETENTIE

De velden

Functionele gegevens	Beschrijving
Facility	Gecodeerde informatie over de gevangenis waarvan de persoon afhangt, ongeacht of de persoon in de gevangenis zit, een elektronische enkelband draagt of voorwaardelijk in vrijheid werd gesteld.
Gevangenis beschrijving FR	Naam gevangenis FR
Gevangenis beschrijving NL	Naam gevangenis NL
Detention date	Startdatum detentie
Main	Vereenvoudigde wettelijke situatie van de persoon.

De gevangenis

De waarde in het veld gevangenis bestaat uit een numerieke code voor de gevangenis waarvan de persoon afhangt, ongeacht of de persoon in de gevangenis zit, een elektronische enkelband draagt of voorwaardelijk in vrijheid werd gesteld. Dit veld is facultatief, wanneer iemand vrijgelaten wordt, is de persoon niet meer afhankelijk van een gevangenis.

Mogelijke waarden zie lijst van de gevangnissen in bijlage 1. De postadressen zijn terug te vinden in bijlage 12 en 13.

De datum opsluiting

Datum opsluiting is de startdatum van detentie. Deze datum opsluiting ligt vast. Het enige wat zorgt dat hier een andere datum komt, is als er een vrijlating is geweest en er een nieuwe detentie wordt gestart. Als er geen sprake is van een vrijlating, blijft deze datum ongewijzigd.

De vereenvoudigde primaire wettelijke situatie

De vereenvoudigde wettelijke situatie van de persoon. Samenvatting van het wettelijk statuut met 4 waarden al naargelang de gedetineerde verdacht (ACCUSED), geïnterneerd (INTERNEE) of veroordeeld (CONVICT) is. De vierde waarde is OTHER³.

In de flux zit de waarde die het belangrijkste is voor justitie. Indien een gedetineerde veroordeeld is, maar tijdens zijn detentieperiode wordt verdacht van een ander misdrijf, zullen beide waarden (veroordeeld en verdacht) voorkomen in de SIDIS databank en zal de belangrijkste vereenvoudigde primaire wettelijke situatie als waarde voorkomen in de Mouvement. Deze waarde zal in dit geval de waarde "verdacht" zijn.

2.4.4. INFO OVER DE EXTERNE STATUS

De velden

Functionele gegevens	Beschrijving
Externe status	Status van de persoon ten opzichte van de FOD Justitie. Voorbeeld "Vrij" = in vrijheid gesteld.
Begindatum van de externe status	Datum vanaf wanneer de externe status geldig/actief is.

Externe Status

De externe status is de status van de persoon ten opzichte van de FOD Justitie. Voorbeeld "Vrij" = in vrijheid gesteld.

Mogelijke waarden: zie bijlage 2 - lijst van de codes "externe status".

³ In de documentatie van de detentie fluxen staat een tabel die de link maakt tussen de "gedetailleerd primaire wettelijke situatie" (legalStatus) en de "vereenvoudigde primaire wettelijke situatie (main)". Binnen de VGVU gebruiken we enkel de Main, maar de waarden uit de "gedetailleerd primaire wettelijke situatie" kunnen een indicatie geven over de situaties die in de Main coderen als OTHER.

Begindatum externe status

De begindatum van de externe status is de datum vanaf wanneer de externe status geldig/actief is.

2.4.5. INFO OVER HET REGIME**De velden**

Functionele gegevens	Beschrijving
Regime	Soort opsluitingsregime.
Datum regime	Datum vanaf wanneer dit regime actief is.

Het regime

Het regime is het soort opsluitingsregime. Bijvoorbeeld: "gewoon regime". De mogelijke waarden die in dit veld kunnen voorkomen staan hieronder weergegeven, samen met hun beschrijving. Datum regime is de datum vanaf wanneer dit regime actief is.

Code	Beschrijving
GE1	Gewoon regime
GE2	Beperkte hechtenis
GE3	Weekeendarresten
GE4	Halve vrijheid
GE6	Beperkte vrijheid - INT ingevolge beslissing CBM
GE7	Beperkte Detentie
GE8	Thuisdetentie
GE9	B/A onder ET
GE10	ET Dir, uitgezonderd TD
GE11	ET DDB
GE12	ET SURB
GE13	ET TBS
GE14	Transitiehuis
GE15	Elektronisch toezicht toegestaan door de strafuitvoeringsrechter
GE16	Beperkte hechtenis toegestaan door de strafuitvoeringsrechter

Zie bijlage 4 voor de lijst met codes.

Datum regime

De datum waarop het huidige opsluitingsregime voor de betrokken gedetineerde startte.

Als een geïnterneerde is opgesloten in de gevangenis en daarna wordt overgeplaatst in een FPC gaat deze overplaatsing samen met een vrijlating. De bewijsstukken voor geïnterneerde in een FPC worden beschreven in deel 4.

2.4.6. INFORMATIE OVER VRIJLATING

Inleiding

De blok met inlichtingen over de definitieve vrijlating wordt uitsluitend meegedeeld in de stroom notifyPrisonerMouvement.

De velden

Functionele gegevens	Beschrijving
Datum vrijlating	Datum van "definitieve" vrijlating.
Reden vrijlating	Reden van de vrijlating.

Datum vrijlating

Datum vrijlating is de datum van "definitieve" vrijlating.

Reden van de vrijlating bv. "vrijlating na de volledige straf te hebben uitgezeten".

Reden vrijlating

Mogelijke waarden: zie bijlage 5 - lijst met de codes "reden van de vrijlating".

2.5. PAPIEREN BEWIJSSTUKKEN VOOR GEDETINEERDEN

De V.I. krijgen ook papieren detentieattesten. Deze papieren attesten worden ook nog opgemaakt voor periodes in 2023. De gedetineerden krijgen bij vrijlating verschillende papieren attesten mee voor verschillende sectoren. Dat deze bij de VI kunnen toekomen, is niet te vermijden. Het is de griffie die papieren attesten opmaakt.

3. Bewijsstukken voor geplaatste geïnterneerden

3.1. SITUATIES

Zoals gesteld in de inleiding vormen de 2 SIDIS detentieflexen het bewijs voor het merendeel van de gedetineerden binnen de VGVU. In 2023 gelden er nog 2 uitzonderingen, namelijk voor de sectoren verzekeraarbaarheid en gezondheidszorg zijn er nog andere (papieren) attesten voor de geplaatste geïnterneerden (in een FPC en een zorginstelling).

3.2. GEÏNTERNEERDEN

Er zijn 4 types geïnterneerden, deze:

- geplaatst in een instelling beheerd door justitie;
- geplaatst in een zorginstelling (ziekenhuis, psychiatrisch verzorgingstehuis, enz.);
- geplaatst in een Forensisch Psychiatrisch Centrum (FPC).
- opgenomen in een verzorgingsinstelling onder het statuut vrij op proef

De rechten binnen de sectoren verzekeraarbaarheid en gezondheidszorg zijn vanaf januari 2023 voor de eerste 2 categorieën identiek aan deze voor de gedetineerden, maar ze worden geopend op basis van een ander bewijsstuk. Respectievelijk is dat de detentieflex voor de eerste categorie van geïnterneerden, maar een papieren attest voor de tweede categorie namelijk de geïnterneerden geplaatst in een zorginstelling. Het Formulier kennisgeving geplaatste geïnterneerde aan V.I. dat de zorginstelling naar de V.I. stuurt voor de geïnterneerden die binnen wordt geplaatst, is opgenomen in bijlage 8 van deze omzendbrief. Het attest Formulier kennisgeving einde plaatsing aan V.I. bevindt zich in bijlage 9.⁴

De overige bepalingen met betrekking tot zorginstellingen zijn uitgewerkt in Omzendbrief OA nr. 2022/410 van 5 december 2022: Facturering van de gezondheidszorg voor een gedetineerde.

Voor de 3^{de} categorie geplaatste geïnterneerden, namelijk deze geplaatst in een van de 2 Forensische Psychiatrische Centra, verschillen zowel de rechten als de bewijsstukken van deze van de gedetineerden en andere geplaatste geïnterneerden. Voor deze geïnterneerden wordt de gezondheidszorg rechtstreeks betaald door het RIZIV. De V.I. ontvangen attesten van de FPC. Een voorbeeld van dit attest bevindt zich in bijlage 10.

Vanaf 2023 verwerken de V.I. deze attesten. Er is geen noodzaak om de attesten die in het verleden werden ontvangen te verwerken aangezien er weinig kans bestaat dat een factuur van een FPC terecht komt bij een V.I..

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de 4 categorieën van geïnterneerden, de bewijsstukken die de V.I. kunnen gebruiken om de rechten binnen de VGV toe te kennen, die inlichting of deze geïnterneerden opgenomen zijn in de SIDIS detentieflexen en of er bijzondere maatregelen op hen van toepassing zijn binnen de VGV.

Categorie	Bewijsstuk	In flux?	Bijzondere maatregelen ZIV?
Geïnterneerden geplaatst in FPC	Attest FPC en lijst FPC op 01/01/23	Neen	Neen – recht op terugbetaling geschorst door VI
Geïnterneerden geplaatst in verzorgingsinstelling	Papieren formulier die VI ontvangt van verzorgingsinstelling	Neen	Ja

⁴ Deze omzendbrief gaat niet ver in op de geïnterneerden geplaatst in verzorgingsinstellingen. Daar bestaat een omzendbrief aan de ziekenhuizen over. (Omsendbrief VI nr 2019/171 van 28 mei 2019)

Categorie	Bewijsstuk	In flux?	Bijzondere maatregelen ZIV?
Geïnterneerden geplaatst in penitentiaire inrichting FOD Justitie	Flux	Ja	Ja
Geïnterneerden die vrij op proef zijn opgenomen in een verzorgingsinstelling	/	Neen	Neen – recht op terugbetaling zoals klassieke sociaal verzekerde

4. Gebruik Bewijsstukken binnen de VGVU

Sinds 1 januari 2023 worden attesten meegedeeld in de SIDIS detentieflexen door de V.I. gebruikt voor het toekennen van rechten binnen de verzekeraarheid, op gezondheidszorgen. Vanaf april 2023 worden de SIDIS detentieflexen door de V.I. ook gebruikt voor het toekennen van rechten op uitkeringen.

Het gebruik van de flux binnen elk van deze 3 sectoren werd uitgewerkt en bevindt zich in bijlage 6 (verzeekerbaarheid en gezondheidszorg) en 11 (uitkeringen).

Tom Verdonck

Directeur-generaal

Bijlagen :

Bijlage 1_Lijst gevangenissen.docx

Bijlage 2_Externe statussen.docx

Bijlage 3_Matrix mouvements van de externe statussen.xlsx

Bijlage 4_Regimes.docx

Bijlage 5_Reden vrijlating.docx

Bijlage 6_Mapping detentieflex.docx

Bijlage 7_Contacts psychosociale diensten (PSD) belgische gevangenissen.docx

Bijlage 8_Formulier kennisgeving geplaatste geïnterneerde aan V.I..docx

Bijlage 9_Formulier kennisgeving einde plaatsing aan V.I..docx

Bijlage10_Attest FPC.docx

Bijlage11_Mapping Detentie Flux Uitkeringen.docx

Bijlage12_postadres Nederlanstalige Gevangenissen.docx

Bijlage13_postadres Franstalige Gevangenissen.docx