

**BESLISSING VAN DE LEIDEND AMBTENAAR (artikel 143, § 1, 2 en 3 van de  
gecoördineerde wet van 14 juli 1994)**

Mevrouw A...

**Verpleegkundigen – Gegradueerde verpleegkundigen/ bachelor en ermee  
gelijkgestelden bevoegd voor diabeteseducatie +  
referentieverpleegkundigen inzake diabetes.**

**BRS/N/2016/031**

**B...**

---

Gelet op het onderzoek uitgevoerd door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle naar de verstrekkingen die door A aan de verplichte ziekteverzekering werden aangerekend;

gelet op de resultaten van dat onderzoek die zijn gebundeld in het dossier N/2016/031 en dat door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle werd neergelegd,

gelet op het proces-verbaal van vaststelling van 11/03/2016, opgesteld lastens A., ter kennisgeving aangeboden aan haar en aan B. via een aangetekende brief opgestuurd op 15/03/2016,

gelet op de ter post aangetekende brief van 30/11/2016 waarin de synthesenota aan A. en aan B. ter kennisgeving werd aangeboden, waarin A. en B. werden verzocht zich schriftelijk te verantwoorden,

gelet op de verweermiddelen van mevrouw A. van 21 januari 2017 (datum post 23/01/2017), ontvangen op 30/01/2017,

gelet op de artikelen 73bis, 142, 143, 156,157 en 164 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994

## **1 GEFORMULEERDE TENLASTELEGGINGEN**

A. heeft in de periode van 01-02-2014 tot 31-03-2015 volgende inbreuken begaan op de wetgeving betreffende de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering

### **1.1 Het opstellen/laten opstellen, afleveren/laten afleveren van reglementaire documenten voorzien in de wet of de uitvoeringsbesluiten terwijl de verstrekkingen niet werden verleend of afgeleverd.**

Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994

#### **Artikel 53**

**§ 1.** De zorgverleners van wie de verstrekkingen aanleiding geven tot een tegemoetkoming van de verzekering zijn ertoe gehouden aan de rechthebbenden of, bij toepassing van de derdebetalersregeling, aan de verzekeringsinstellingen, een getuigschrift voor verstrekte hulp of van aflevering of een gelijkwaardig

document uit te reiken waarvan het model door het Verzekeringscomité wordt vastgesteld, waarop de verrichte verstrekkingen zijn vermeld, verstrekkingen opgenomen in de in artikel 35, § 1, bedoelde nomenclatuur, worden vermeld met hun rangnummer in de genoemde nomenclatuur

#### **Artikel 73bis**

Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1

1° reglementaire documenten die de terugbetaling toelaten van de geneeskundige verstrekkingen op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet werden verleend of afgeleverd,

Er werden 20 gevallen onderzocht waarvoor mevrouw A aanrekende en bij 10 daarvan werd in de periode van 1/2/2014 tot en met 26/2/2015 vastgesteld dat er niet uitgevoerde zorgen werden aangerekend voor een totaal bedrag van 8598,65 euro

#### **1.2 Het opstellen/laten opstellen, afleveren/laten afleveren van reglementaire documenten voorzien in de wet of de uitvoeringsbesluiten terwijl de verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden voorzien in de wet, zijn uitvoeringsbesluiten of de krachtens deze wet afgesloten overeenkomsten en akkoorden.**

Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994

#### **Artikel 73bis**

Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1

2° hogervermelde reglementaire documenten op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in deze wet, in haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen, in de overeenkomsten en akkoorden afgesloten krachtens deze zelfde wet,

#### **1.2.1 Het opstellen/laten opstellen, afleveren/laten afleveren van reglementaire documenten met verstrekkingen 425316 of 425714 (forfait C), 425294 of 425692 (forfait B), 425272 of 425670 (forfait A) daar waar niet voldaan is aan de bepalingen van artikel 8§ 1,1° II en 2° II (fysieke afhankelijkheidstoestand)**

Nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen

#### **Hoofdstuk III Gewone geneeskundige hulp**

"AFDELING 4. - Verzorging verleend door gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten/ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden "

**"Art. 8. § 1.** De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaming van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna beoefenaars van de verpleegkunde genoemd (W), vereist is Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2°, 3° en 3°bis is evenwel de bekwaming van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist "

**"1° . Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.**

**I. Verpleegkundige verzorgingszitting.**

**A Basisverstrekking.**

	425014	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	W	0,879
--	--------	--	---	-------

**B. Technische verpleegkundige verstrekkingen."**

"	425110	Hygienische verzorging (toiletten)	W	1,167 "
---	--------	------------------------------------	---	---------

**"II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patienten."**

*"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997) + "K B 13 10 2004" (in werking 1 1 2005) + "K B 17 9 2005" (in werking 1 10 2005)*

"	425272	Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4)	W	3,825 "
---	--------	---	---	---------

"	425294	Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en/of het criterium eten (score 3 of 4)	W	7,371 "
---	--------	--	---	---------

*"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997) + "K B 4 6 1998" (in werking 1 7 1998) + "K B 9 6 1999" (in werking 1 7 1999) + "K B 13 10 2004" (in werking 1 1 2005)*

**"2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag.**

**I. Verpleegkundige verzorgingszitting.**

**A. Basisverstrekking."**

"	425412	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	W	1,206
---	--------	--	---	-------

**"B. Technische verpleegkundige verstrekkingen."**

*"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997) + "K B 17 9 2005" (in werking 1 10 2005)*

"	425515	Hygienische verzorging (toiletten)	W 1,754 "
		<b>"II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patienten."</b>	
		<i>"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997) + "K B 13 10 2004" (in werking 1 1 2005)</i>	
"	425670	Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria	
		- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en	
		- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4)	W 5,710
	425692	Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria	
		- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en	
		- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en	
		- afhankelijkheid wegens het criterium continentie en/of het criterium eten (score 3 of 4)	W 10,944 "
		<i>"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997) + "K B 4 6 1998" (in werking 1 7 1998) + "K B 9 6 1999" (in werking 1 7 1999) + "K B 13 10 2004" (in werking 1 1 2005)</i>	
		<b>"§ 5</b> Nadere bepalingen inzake de forfaitaire honoraria bedoeld in rubriek II van § 1, 1°, 2°, 3° en 3°bis en in rubriek IV van § 1, 1° en 2° "	
		<i>"K B 13 10 2004" (in werking 1 1 2005) + "K B 13 1 2014" (in werking 1 4 2014)</i>	
		"1° De fysieke afhankelijkheidstoestand, bedoeld in rubriek II van § 1, 1°, 2°, 3° en 3°bis en in rubriek IV van § 1, 1° en 2°, wordt geevalueerd op basis van de hierna vermelde evaluatieschaal "	
		<i>"K B 13 10 2004" (in werking 1 1 2005)</i>	
		"a) Zich wassen	
		(1) Kan zichzelf helemaal wassen zonder enige hulp,	
		(2) Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te wassen boven of onder de gordel,	
		(3) Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te wassen zowel boven als onder de gordel,	
		(4) Moet volledig worden geholpen om zich te wassen zowel boven als onder de gordel	
		b) Zich kleden	
		(1) Kan zich helemaal aan- en uitkleden zonder enige hulp,	
		(2) Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te kleden boven of onder de gordel (zonder rekening te houden met de veters),	
		(3) Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te kleden zowel boven als onder de gordel,	
		(4) Moet volledig worden geholpen om zich te kleden zowel boven als onder de gordel "	
		<i>"K B 13 10 2004" (in werking 1 1 2005) + Erratum B S 17 11 2004</i>	
		"c) Transfer en verplaatsingen	

- (1) Is zelfstandig voor de transfer en kan zich volledig zelfstandig verplaatsen zonder mechanisch(e) hulpmiddel(en) of hulp van derden,
- (2) Is zelfstandig voor de transfer en voor zijn verplaatsingen, mits het gebruik van mechanisch(e) hulpmiddel(en) (kruk(ken), rolstoel, ),
- (3) Heeft volstrekte hulp van derden nodig voor minstens één van de transfers en/of zijn verplaatsingen,
- (4) Is bedlegerig of zit in een rolstoel en is volledig afhankelijk van anderen om zich te verplaatsen "

"K B 25 10 2006" (in werking 1 1 2007)

"d) Toiletbezoek

- (1) Kan alleen naar het toilet gaan, zich kleden en zich reinigen,
- (2) Heeft hulp nodig voor één van de drie items zich verplaatsen of zich kleden of zich reinigen,
- (3) Heeft hulp nodig voor twee van de drie items zich verplaatsen en/of zich kleden en/of zich reinigen,
- (4) Heeft hulp nodig voor de drie items zich verplaatsen en zich kleden en zich reinigen"

"K B 13 10 2004" (in werking 1 1 2005)

"e) Continentie

- (1) Is continent voor urine en faeces,
- (2) Is accidenteel incontinent voor urine of faeces (inclusief blaassonde of kunstaars),
- (3) Is incontinent voor urine (inclusief mictietraining) of voor faeces,
- (4) Is incontinent voor urine en faeces

f) Eten

- (1) Kan alleen eten en drinken,
- (2) Heeft vooraf hulp nodig om te eten of te drinken,
- (3) Heeft gedeeltelijke hulp nodig tijdens het eten of drinken,
- (4) De patient is volledig afhankelijk om te eten of te drinken "

"§ 6 Nadere bepalingen inzake de toiletten (verstrekkingen 425110, 425515, 425913 en 427755 ) "

"4° Voor de rechthebbenden

- die scores van minimum 2 behalen voor de criteria "zich wassen" en "zich kleden" en een score van minimum 2 voor het criterium "continentie" als gevolg van de combinatie van nachtelijke urine-incontinentie en occasionele urine-incontinentie overdag of een score 3 of 4 voor het criterium "continentie" van de bedoelde evaluatieschaal, mag één toilet per dag worden aangerekend In geval van de combinatie van nachtelijke urine-incontinentie en occasionele urine-incontinentie overdag wordt de observatie van die problematiek vermeld in het verpleegdossier en wordt de overeenkomstige verklaring op het formulier omschreven in § 7 aangekruist "

"K B 11 6 2003" (in werking 1 7 2003) + "K B 13 10 2004" (in werking 1 1 2005)

"- Die scores van minimum 2 behalen voor de criteria "zich wassen en zich kleden" van de bedoelde evaluatieschaal en die, op grond van een geneeskundig getuigschrift, door de behandelend geneesheer opgemaakt overeenkomstig het model dat op voorstel van de Overeenkomstencommissie is vastgesteld door het Comité van de verzekering voor geneeskundige verzorging, kunnen worden beschouwd als gedesoriënteerd in tijd en ruimte, mag één toilet per dag worden aangerekend,

- Die scores van 4 behalen voor de criteria "zich wassen en zich kleden" van de bedoelde evaluatieschaal, mag één toilet per dag worden aangerekend "

Er werden 20 gevallen onderzocht waarbij mevrouw A aanrekende en bij drie daarvan werd in de periode van 1/2/2014 tot en met 31/3/2015 een overschatting van de Katzschaal vastgesteld voor een bedrag van 6286,98 euro

**1.2.2 Het ten onrechte aanrekenen van toiletten en forfaits terwijl er enkel voetverzorging of een onvolledig toilet werd verleend.**

Nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen

**Hoofdstuk III Gewone geneeskundige hulp**

"AFDELING 4. - Verzorging verleend door gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten/ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden "

"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997) + "K B 12 9 2001" (in werking 1 10 2001) + "K B 22 11 2013" (in werking 1 1 2014) + "K B 13 1 2014" (in werking 1 4 2014)

"Art. 8. § 1. De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaming van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna beoefenaars van de verpleegkunde genoemd (W), vereist is Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2°, 3° en 3°bis is evenwel de bekwaming van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist "

"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997)

"1° . Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,879
	Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,879

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen."

"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997) + "K B 17 9 2005" (in werking 1 10 2005)

"	425110	Hygienische verzorging (toiletten)	W 1,167	"
---	--------	------------------------------------	---------	---

"II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patienten."

"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997) + "K B 13 10 2004" (in werking 1 1 2005) + "K B 17 9 2005" (in werking 1 10 2005)

"	425272	Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4)	W 3,825	"
---	--------	---	---------	---

"2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking."

"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997)

"	425412	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 1,206
---	--------	--	---------

"B. Technische verpleegkundige verstrekkingen."

"	425515	<p>"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997) + "K B 17 9 2005" (in werking 1 10 2005)  Hygienische verzorging (toiletten) W 1,754 "</p> <p><b>"II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patienten."</b></p>
"	425670	<p>"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997) + "K B 13 10 2004" (in werking 1 1 2005)  Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en</li> <li>- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4)</li> </ul> <p style="text-align: right;">W 5,710</p>
	425692	<p>Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en</li> <li>- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en</li> <li>- afhankelijkheid wegens het criterium continentie en/of het criterium eten (score 3 of 4)</li> </ul> <p style="text-align: right;">W 10,944 "</p> <p><b>"3° Verstrekkingen verleend hetzij in de praktijkkamer van de beoefenaar van de verpleegkunde, hetzij in een hersteloord."</b></p> <p><b>"B. Technische verpleegkundige verstrekkingen."</b></p>
"	425913	<p>"K B 20 12 2004" (in werking 1 6 1997) + "K B 17 9 2005" (in werking 1 10 2005)  Hygienische verzorging (toiletten) W 1,167 "</p> <p><b>"§ 6. Nadere bepalingen inzake de toiletten (verstrekkingen 425110, 425515, 425913 en 427755 )"</b></p> <p>8° Het toilet omvat alle verpleegkundige verzorging met betrekking tot het geheel van de hygiëne, preventie inbegrepen, het wordt desgevallend vervolledigd door de mobilisatie van de patient</p>

Van de 20 onderzochte gevallen werd er bij zeven in de periode van 01/02/2014 tot en met 29/03/2015 vastgesteld dat er ten onrechte toiletten en forfaits werden aangerekend voor voetverzorging of onvolledig toilet voor een bedrag van 3536,05 euro

Voor die tenlasteleggingen, bedraagt het totale bedrag van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen **18 421,68 euro**

## **2 BEOORDELING**

### **2.1 Algemeen**

Overeenkomstig artikel 143, § 1, 1° van de wet betreffende de verplichte verzekering van geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 neemt de Leidend ambtenaar kennis van de betwistingen betreffende de inbreuken bedoeld in artikel 73bis, 1°, 2° en 3° van de wet wanneer de waarde van de betwiste verstrekkingen lager is dan 35 000 euro, zoals *in casu*

Krachtens artikel 142, § 2 van de gecoördineerde wet worden de materiele bestanddelen van de inbreuk bedoeld in artikel 73bis door de beedigde ambtenaren bedoeld in artikel 146 van deze wet vastgesteld in een proces-verbaal van vaststelling. Dat proces-verbaal van vaststelling dateert *in casu* van 11 maart 2016.

Overeenkomstig artikel 142, § 2, derde lid van de gecoördineerde wet heeft het proces-verbaal van vaststelling bewijskracht tot bewijs van het tegendeel *voor zover een afschrift er van ter kennis wordt gebracht van de vermoedelijke dader van de inbreuk, en, waar nodig, van de in artikel 164, tweede lid, bedoelde natuurlijke persoon of rechtspersoon binnen een termijn van veertien dagen die aanvangt de dag na de vaststelling van de inbreuk, door de in artikel 146 bedoelde sociaal inspecteurs*.

De processen-verbaal van verhoor waarin louter verklaringen worden genoteerd en geen materiele vaststellingen gebeuren, genieten die bijzondere bewijskracht niet. Het is aan de Leidend ambtenaar om de bewijswaarde van die processen-verbaal van verhoor te beoordelen. Mevrouw A. . werd verhoord op 15 juni 2015, 19 augustus 2015 en 26 augustus 2015. Die processen-verbaal van verhoor vormen mee de basis van deze beoordeling.

De tenlasteleggingen, de wettelijke en reglementaire basis, de motivering van de Dienst en de relevante delen uit de verschillende processen-verbaal van verhoor in dit dossier zijn opgenomen in de synthesenota die ter kennisgeving werd aangeboden aan mevrouw A. . De synthesenota en de gevalsbespreking maken deel uit van het dossier dat door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle werd neergelegd.

## 2.2 Ten gronde

*In casu* werden de feiten ten laste gelegd aan mevrouw A. . als zorgverlener in de zin van artikel 2, n) van de gecoördineerde ZIV-wet.

*n) onder "zorgverlener", de beoefenaars van de geneeskunst, de kinesitherapeuten, de verpleegkundigen, de paramedische medewerkers, de zorgkundigen, de verplegingsinrichtingen, de inrichtingen voor revalidatie en herscholing en de andere diensten en instellingen. Worden voor de toepassing van de artikelen 73bis en 142 gelijkgesteld met zorgverleners, de natuurlijke of rechtspersonen die hen tewerkstellen, die de zorgverlening organiseren of die de inning van de door de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging verschuldigde bedragen organiseren,*

In de gevalsbespreking worden alle ten laste gelegde gevallen uitgebreid besproken, er wordt hier dan ook verwezen naar dat document E/XXXXX.

Mevrouw A. . stelt de problemen met de Dienst te willen vereffenen en dat ze niet wil ontkennen en ontsnappen. Haar enige doel is een kwaliteitsvolle zorgverlening met passie en met als eindresultaat genezen en goed geleerde patienten. Ze stelt een aantal administratieve fouten te hebben gemaakt, niet in haar eigen voordeel maar om de praktijk te blijven behouden.

Als redenen voor de foutieve aanrekeningen verwijst ze naar het feit dat er een collega verpleegkundige aanrekende in haar naam, dat ze beroep heeft gedaan op een zorgkundige die aanrekende op haar naam, dat andere collega's ook nog aanrekenden op haar naam, een verpleegkundige student die aanrekende op haar naam en het feit dat ze nog een praktijk aan het opbouwen was en dus nog geld aan het sparen was.



Volgens mevrouw A gingen de sociaal inspecteurs van de Dienst niet altijd de juiste patienten ondervragen. Ze stelt wel het foutief scoren toegegeven te hebben. Wat betreft het aanrekenen van het "wassen en raspen" van voeten als toiletzorg stelt mevrouw A de maatschappij veel geld te hebben bespaard met haar kennis en vaardigheden.

Verder verwijst mevrouw A ook naar het feit dat C en D in één dag 25 patiënten van haar hebben afgenomen. Ze schrijft ook dat ze geen geld over heeft en dan ze hoopt op begrip en ondersteuning. Ze wil de erkende fouten afbetalen maar heeft geen financiële vrijheid op dit moment. Ze vraagt om een termijn van twee jaar om te kunnen sparen en stelt voor te beginnen afbetalen vanaf 2019. Ze vraagt verder ook eerlijk te zijn bij het bepalen van een straf.

Verder bespreekt mevrouw A . tenlasteleggingen bij verzekerden die deel uitmaken van een vorig onderzoek van de Dienst (E/XXXX).

Door het verzorgen van verzekerden worden de zorgverleners bij de toepassing van de ziekte- en invaliditeitswetgeving betrokken en worden zij geacht hun medewerking te verlenen aan een openbare dienst.<sup>1</sup> Van elke medewerker wordt dan ook verwacht dat hij voldoende kennis heeft van de vigerende bepalingen.<sup>2</sup> Dat vooral van de nomenclatuurcodes die specifiek tot het beroepsdomein van die zorgverlener behoren.<sup>3</sup> Zolang een bepaling in de nomenclatuur staat, dient deze strikt toegepast te worden.<sup>4</sup>

De bepalingen van de nomenclatuur zijn namelijk van openbare orde en moeten strikt toegepast worden. Dat wil zeggen zonder enige toevoeging of weglating, gesteund op een eigen persoonlijke interpretatie, omwille van zogenaamde billijkheidsgronden, sociale overwegingen en/of het belang en comfort van de patient.<sup>5</sup>

Uit de verweermiddelen van mevrouw A blijkt opnieuw haar onzorgvuldige houding. Ze stelt enerzijds fouten te erkennen maar anderzijds blijft ze op een niet correcte manier verder aanrekenen.

De tenlasteleggingen in dit dossier, zijn dezelfde als die in het vorige dossier. Op 8 november 2013 werden de volgende inbreuken vastgesteld ten aanzien van mevrouw A.

- 1) Het opstellen/laten opstellen, afleveren/laten afleveren van reglementaire documenten die de terugbetaling toelaten van de geneeskundige verstrekkingen, terwijl de verstrekkingen niet werden verleend of afgeleverd.
- 2) Het opstellen/laten opstellen, afleveren/laten afleveren van reglementaire documenten terwijl de verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden voorzien in de wet, in haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen of in de overeenkomsten en akkoorden afgesloten krachtens dezelfde wet.

<sup>1</sup> Grondwettelijk Hof 12 maart 2003, rolnummer 2382

<sup>2</sup> J. BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A. PRIMIS, B. DE RUYVER, E. GULDIX en T. VANSWEEVELT (red.) *Recht en gezondheidszorg*, Gent, Mys en Breesch, 1999, 74.

<sup>3</sup> RvS (7<sup>e</sup> k) 2 september 2014, nr. 228.245

<sup>4</sup> [http://www.riziv.fgov.be/SiteCollectionDocuments/rechtspraak/kvb\\_arts\\_20150324\\_1.pdf](http://www.riziv.fgov.be/SiteCollectionDocuments/rechtspraak/kvb_arts_20150324_1.pdf)

<sup>5</sup> Arbh Luik nr. 2010/AL/650, 14 oktober 2011, *Inf RIZIV* 2011, afl. 3, 329, [http://www.riziv.fgov.be/SiteCollectionDocuments/rechtspraak/kvb\\_arts\\_20140225\\_1.pdf](http://www.riziv.fgov.be/SiteCollectionDocuments/rechtspraak/kvb_arts_20140225_1.pdf), 10

2 1) *Er werd niet voldaan aan de voorwaarden om een forfaitair honorarium (forfait A, forfait B, forfait PB of forfait C) aan te rekenen*

- *de fysieke afhankelijkheidscriteria werden overschat en/of*
- *het toilet werd niet of onvolledig uitgevoerd en/of*
- *er was geen tweede bezoek bij het aanrekenen van een forfaitair honorarium forfait C*

2 2) *Er werd niet voldaan aan de voorwaarden om een toilet aan te rekenen. Het toilet werd niet of onvolledig uitgevoerd*

In het totaal werden er ten onrechte prestaties aangerekend voor 69 864,40 euro. In november 2013 zou het voor mevrouw A dus al duidelijk moeten zijn dat haar manier van aanrekenen niet correct was. Op 11 maart 2016 worden dezelfde feiten echter opnieuw vastgesteld. In januari 2017 stelt zij de problemen te willen vereffenen maar in feite heeft ze haar manier van aanrekenen niet aangepast sinds het eerste proces-verbaal van vaststelling. Het feit dat er in het vorige dossier van mevrouw A .. nog geen beslissing van de Kamer van eerste aanleg is, is ook enkel en alleen te wijten aan de houding van mevrouw A zelf. De behandeling van het dossier werd steeds uitgesteld. Ze kan zich dus ook niet verschuilen achter het feit dat er nog geen effectief antecedent is op haar naam, ze wordt geacht de relevante reglementering te kennen en correct toe te passen.

### 2.3 **Maatregelen**

Ten opzichte van een zorgverlener die zich niet gedraagt of voegt naar de wettelijke en reglementaire bepalingen van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, kunnen steeds de maatregelen opgelegd worden zoals bepaald in artikel 142 van de gecoördineerde wet. *In casu* zijn dat de maatregelen van artikel 142, § 1, 1° en 2° van de gecoördineerde wet.

Bedrieglijk opzet is niet vereist. Goede trouw en/of de onwetendheid van een zorgverlener, sluit de toepassing van de wet niet uit.<sup>6</sup> Er is dus geen vereiste van kwade trouw of bedrog opdat de Leidend ambtenaar maatregelen zou kunnen opleggen. De inbreuken op de bepalingen van de nomenclatuur zijn zogenaamd technische inbreuken. Het bewijs wordt geleverd op grond van de overtreding van het voorschrift zelf, met dien verstande evenwel dat de inbreuk niet kan worden toegerekend aan de betrokken zorgverlener wanneer overmacht, onoverwinnelijke dwaling of een andere schulduitsluitingsgrond wordt aangetoond, minstens niet ongelooftwaardig is.<sup>7</sup> Dat is *in casu* niet het geval.

Dit is niet de eerste keer dat de aanrekeningen van mevrouw A het onderwerp uitmaken van een onderzoek van de Dienst. Mevrouw A . stelt enkel en alleen kwaliteitsvolle zorgverlening te willen verlenen maar ze houdt daarbij geen rekening met de relevante reglementering.

In het proces-verbaal van verhoor van 26 augustus 2015 verklaarde mevrouw A in verband met E: *"Ik moet een forfait A aanrekenen om mijn personeel een wagen te kunnen betalen en mijn collega's in loondienst"*. Wanneer de Katzschalen door een zorgverlener ingevuld worden

<sup>6</sup> J. BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A. PRIMIS, B. DE RUYVER, E. GULDIX en I. VANSWEEVELT (red.) *Recht en gezondheidszorg*, Gent, MYS en Breesch, 1999, 66.

<sup>7</sup> [http://www.riziv.fgov.be/SiteCollectionDocuments/rechtspraak\\_kvb\\_cardioloog\\_20150630\\_1.pdf.pdf](http://www.riziv.fgov.be/SiteCollectionDocuments/rechtspraak_kvb_cardioloog_20150630_1.pdf.pdf)

om een bepaald bedrag op te brengen, in plaats van in functie van de toestand van de verzekerde, is een administratieve geldboete van 100% effectief op zijn plaats

Er kan niet worden ingegaan op de vraag tot het toestaan van een afbetalingsplan

In een brief van mevrouw A van 13 juni 2016, ontvangen op 21 juni 2016, overloopt ze de tenlasteleggingen van de Dienst en stelt ze waarmee ze wel en niet akkoord kan gaan. Ze komt zelf tot een ten onrechte aangerekend bedrag van 13 622,23 euro en stelt dat bedrag vrijwillig te willen terugbetalen in 24 maandelijkse stortingen van 569,59 euro. Tot op heden betaalde mevrouw A... echter nog niets vrijwillig terug. Daarbij komt ook het feit dat in het eerdere dossier van mevrouw A.. (E/XXXX) zij ook stelde in schijven te willen afbetalen en dat vervolgens niet deed.

Er kan dus niet vertrouwd worden op het feit dat mevrouw A . een afbetalingsplan zal respecteren

### OM DIE REDENEN,

Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994,

### NA ER OVER BERAADSLAAGD TE HEBBEN,

De Leidend ambtenaar van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle

- stelt vast dat de feiten die vastgesteld zijn in het proces-verbaal van vaststelling van 11 maart 2016 bewezen zijn en houdt ze dus aan;
- stelt vast dat de ten laste gelegde feiten een inbreuk zijn op artikel 73bis, 1° en 2° van de gecoördineerde wet;
- veroordeelt mevrouw A tot de terugbetaling van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen, zijnde **18 421,68 euro** overeenkomstig artikel 142, § 1, 1° en 2° van de gecoördineerde wet, en dat overeenkomstig artikel 164, tweede lid van de gecoördineerde wet hoofdelijk met B ,
- legt bovendien overeenkomstig artikel 142, § 1, 1° en 2° van de gecoördineerde wet aan mevrouw A een administratieve geldboete op van
  - 150% van de waarde van de ten onrechte aangerekende prestaties onder tenlastelegging 1, zijnde **12 897,98 euro**;
  - 100% van de waarde van de ten onrechte aangerekende prestaties onder tenlastelegging 2, zijnde **9823,03 euro**.
- kent mevrouw A geen afbetalingsplan toe

A moet het bedrag van € 18 421,68 ten titel van recuperatie betalen en dat hoofdelijk met B en mevrouw A moet het bedrag van 22 721,01 euro ten titel van administratieve geldboete betalen, door overschrijving op het rekeningnummer IBAN: BE56 6790 0197 7988 / BIC PCHQBEBB van het RIZIV, binnen de dertig dagen te rekenen vanaf de kennisgeving van de beslissing Bij gebrek aan betaling binnen die termijn, brengen de nog verschuldigde sommen van rechtswege interesten op tegen de wettelijke rentevoet in sociale zaken zoals voorzien in artikel 2, § 3, van de wet van 5 mei 1865 betreffende de lening, te rekenen vanaf het verstrijken van die termijn

Aldus beslist te Brussel op 14 april 2017

De Leidend ambtenaar

Dr Bernard Hepp

Geneesheer-directeur-generaal